



## Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna ÜHINEMISLEPING

Võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup>, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse, Sauga Vallavolikogu ettepaneku (Sauga Vallavolikogu 22.09.2016 otsus nr 90) Are Vallavolikogule, Tori Vallavolikogule ja Sindi Linnavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine, Are Vallavolikogu otsuse ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta (Are Vallavolikogu 04.11.2016 otsus nr 51), Sindi Linnavolikogu otsuse ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta (Sindi Linnavolikogu 13.10.2016 otsus nr 118) ja Tori Vallavolikogu otsuse ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta (Tori Vallavolikogu 12.10.2016 otsus nr. 47) ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemused, sõlmivad Are vald, Sauga vald, Tori vald ja Sindi linn (edaspidi nimetatud lepinguosalisel) käesoleva ühinemislepingu (edaspidi leping), mille eesmärgiks on moodustada ühinemise kaudu uus omavalitsusüksus (edaspidi vald).

Lepingus kasutavad mõisted

**Piirkond** – ühe ühineva kohaliku omavalitsuse üksuse haldusterritoorium.

**Teenuskeskus** – avalike teenuste osutamiseks ja haldamiseks moodustatud valla territoriaalne struktuuriüksus (talituse staatuses) piirkonnas.

### 1. ÜLDSÄTTED JA ÜHINEMISE EESMÄRGID

- 1.1. Leping sätestab lepinguosaliste vabatahtliku ühinemise tulemusena omavalitsusüksuste ühinemise eesmärgid ja aja, moodustatava omavalitsusüksuse õigusliku staatuse, nime, sümbolika, piirid, ühinevate omavalitsuste õigusaktide kehtivuse, ühinemisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused ja juhtimisstruktuuriga seotud muutused, avalike teenuste osutamise põhimõtted teenusvaldkonniti, ametiasutuste teenistujate ja hallatavate asutuste töötajatega seotud küsimuste lahendamise, investeeringud ja riikliku ühinemistoetuse kasutamise.
- 1.2. Omavalitsuse tegevussuundade kavandamisel, eesmärkide elluviimisel, omavalitsusüksusele pandud kohustuste täitmisel ja avalike teenuste korraldamisel

## Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna ühinemisleping

ning rahaliste vahendite suunamisel lähtub vald lepingu kehtivuse ajal käesolevas lepingus sätestatust.

- 1.3. Ühinemine ei ole ühegi hallatava asutuse, st kooli, raamatukogu, kultuurimaja jne sulgemise põhjuseks. Asutuste juhtimisstruktuuride muutmisel lähtutakse valla kui terviku arengust ja tagatakse teenuste kättesaadavus ühinemiseelsetes asukohtades vähemalt samal tasemel.
- 1.4. Toetuste ühtlustamise, majanduslike arvestuste ja palgamäärade ühtlustamise referentsajaks võetakse 30.09.2016 ning need ühtlustatakse hiljemalt 2021. aasta eelarvega.
- 1.5. Lepingut saab muuta valla volikogu koosseisu 2/3 häälteenamusega.
- 1.6. Ühinemise eesmärgid on:
  - 1.6.1. moodustada ühendomavalitsus haldusreformi seaduses ettenähtud miinimumsuuruse kriteeriumi täitmiseks;
  - 1.6.2. piirkonna sotsiaalse, majandusliku, kultuurilise, administratiivse ja territoriaalse terviklikkuse saavutamine, säilitamine ning koostöö arendamine;
  - 1.6.3. elanikele võimaluse loomine osaleda valla kui terviku toimimise ja arendamise jaoks oluliste küsimuste otsustamisel;
  - 1.6.4. kõigile valla elanikele avalike teenuste kättesaadavuse ja parema kvaliteedi tagamine;
  - 1.6.5. võimaluste loomine valla arenguprotsesside juhtimiseks ning ettevõtlusele soodsa arenguruumi tekkimiseks;
  - 1.6.6. olemasoleva arengupotentsiaali ühendamine valla parema konkurentsivõime saavutamiseks;
  - 1.6.7. valla majandusliku, poliitilise ja haldussuutlikkuse potentsiaali suurendamine parema majandussituatsiooni ja arenguperspektiivi tagamiseks.

## **2. ÜHINEMISE AEG**

Valla kui avalik-õigusliku juriidilise isiku õigusvõime tekib alates 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast. Nimetatud hetkest omab vald kõiki ühinenud omavalitsusüksuste õigusi ja kannab ühinenud omavalitsusüksuste kohustusi ning lähtub lepingus kokkulepitust.

## **3. OMAVALITSUSÜKSUSE NIMI, PIIRID, ÕIGUSLIK STAATUS JA SÜMBOOLIKA**

- 3.1. Ühinemisjärgse kohaliku omavalitsusüksuse nimi on Tori vald.
- 3.2. Tori valla territoorium moodustub Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna territooriumi summana ja valla administratiivpiir kulgeb mööda ühinenud omavalitsusüksuste välispiiri seisuga 30.09.2016.
- 3.3. Tori vallaks ühinevad Are vald, Sauga vald, Tori vald ja Sindi linn, kusjuures ühinevad kohaliku omavalitsuse üksused lõpetavad tegevuse.
- 3.4. Õiguslikult staatuselt on Tori vald kui kohaliku omavalitsuse üksus avalik-õiguslik juriidiline isik.
- 3.5. Tori vald on ühinevate omavalitsusüksuste õigusjärglane. Ühinevate Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna õigused ja kohustused lähevad üle Tori vallale seadustes ja käesolevas lepingus sätestatud korras.
- 3.6. Tori vallavalitsuse juriidiliseks aadressiks on Pärnu mnt 12, Sindi linn.
- 3.7. Sindi linn säilitab asustusüksuse staatuse vallasisese linnana.

- 3.8. Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna ametiasutuse hallatavad asutused saavad Tori valla ametiasutuse hallatavateks asutusteks.
- 3.9. Are vallavalitsuse, Sauga vallavalitsuse, Tori vallavalitsuse ja Sindi linnavalitsuse kui ametiasutuste tegevus reorganiseeritakse.
- 3.10. Tori valla sümboolikana (valla vapp ja lipp) kasutatakse Sindi linna sümboolikat kuni Tori valla põhimääruse kehtestamiseni.
- 3.11. Kohaliku tähtsusega sündmustel võib jätkata piirkonnas enne ühinemist kasutusel olnud sümboolika kasutamist.

#### **4. ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS**

- 4.1. Ühinevate omavalitsusüksuste õigusaktid kehtivad kuni Tori valla vastavate õigusaktide kehtestamiseni edasi selles piirkonnas, kus nad kehtisid enne ühinemist.
- 4.2. Tori vallavolikogu kehtestab valla põhimääruse kuue kuu jooksul volikogu valimiste tulemuste välja kuulutamise päevast arvates ning uue põhimääruse kehtestamiseni lähtutakse Tori valla põhimäärusest.
- 4.3. Tori valla arengukava vastuvõtmiseni ja üldplaneeringu kehtestamiseni kehtivad ühinenud omavalitsusüksuste arengukavad, eelarvestrateegiad ja üldplaneeringud nendel territooriumidel, kus nad enne ühinemist kehtisid. Tori valla arengukava vastuvõtmisel arvestatakse olemasolevate piirkondade arengukavadega.

#### **5. TÖÖTAJAD JA TEENISTUJAD**

- 5.1. Tori vallaks ühinevate omavalitsusüksuste ametiasutuste hallatavate asutuste töötajad lähevad üle valla ametiasutuse hallatavate asutuste töötajateks. Töölepingute tingimused, mis üleminevatel töötajatel on kehtinud eelmise tööandja või tegevuse lõpetanud tööandja juures, on siduvad vallale kui uuele tööandjale.
- 5.2. Ühinevate omavalitsusüksuste ametiasutuste (Are vallavalitsus, Sauga vallavalitsus, Tori vallavalitsus ja Sindi linnavalitsus) teenistujad jätkavad teenistust oma endises valdkonnas juhul, kui valla ametiasutuse struktuurist ei tulene teisiti. Valla ametiasutuses täidetakse teenistujate vabad ametikohad eelkõige sisekonkursi teel, et tagada teabe, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine.
- 5.3. Juhul kui ametiasutuse teenistuja, kellele pakutud teenistuskohat ei ole samaväärne ja ta ei soovi valla ametiasutuses oma teenistussuhet jätkata või kellele tulenevalt valla ametiasutuse struktuurist ei ole võimalik pakkuda teenistuskohat, mis vastab uuel teenistuskohal töötamisel tema haridusele, töökogemusele, teadmistele või oskustele, lähtutakse teenistujate vabastamisel ja hüvitiste maksmisel seadustes sätestatust, millele lisandub preemia:
  - 5.3.1. ühe kuu põhipalga või töötasu ulatuses, kui teenistuja on ühinevates kohalikes omavalitsustes töötanud 1 kuni 3 aastat;
  - 5.3.2. kahe kuu põhipalga või töötasu ulatuses, kui teenistuja on ühinevates kohalikes omavalitsustes töötanud 3 kuni 10 aastat;
  - 5.3.3. nelja kuu põhipalga või töötasu ulatuses, kui teenistuja on ühinevates kohalikes omavalitsustes töötanud üle 10 aasta.

#### **6. TEENUSKESKUSED**

- 6.1. Kesksete administratiivfunktsioonide täitmine toimub Tori valla keskses Sindi linnas.

- 6.2. Are alevikku, Sauga alevikku ja Tori alevikku luuakse teenuskeskused.
- 6.3. Teenuskeskuste ülesanded on:
  - 6.3.1. elanikele oluliste teenuste (sotsiaalvaldkond, majandusvaldkond jne) kättesaadavuse võimaldamine;
  - 6.3.2. elanikele ja vallavalitsusele vajaliku olulise informatsiooni pidev vahendamine;
  - 6.3.3. elanike juhendamine avalduste ja taotluste täitmisel. Dokumentide vastuvõtmine ja edastamine vallavalitsusele;
  - 6.3.4. teenuskeskuseid juhivad teenuskeskuste juhid, kes valitakse eelkõige sisekonkursi korras ühinevate piirkondade omavalitsuskogemustega teenistujate ja võtmeisikute hulgast.
- 6.4. Teenuskeskuse juhi peamisteks ülesanneteks on:
  - 6.4.1. teenuskeskuse töötajate töö juhtimine, teenuste olemasolu ja kvaliteedi analüüsimine ning sellest tulenevalt ettepanekute tegemine vallavanemale;
  - 6.4.2. kogukonna ja vallavalitsuse vahel informatsiooni vahendamine;
  - 6.4.3. valla arengukava ja eelarve planeerimisele kaasa aitamine;
  - 6.4.4. koostöös valla spetsialistidega piirkonna majandamisega seotud küsimuste lahendamine (teehoiu kontrollimine jne);
  - 6.4.5. ettepanekute tegemine vallavalitsusele ja volikogule eelnõude osas, tagamaks elanike huvidega arvestamise.

## **7. RAHANDUS, EELARVE JA INVESTEERINGUD**

- 7.1. Tori vallavolikogu valimiste tulemuste väljakuulutamise päevast kuni eelarveaasta lõpuni jätkatakse eraldiseisvalt vastu võetud eelarvete täitmist.
- 7.2. Tori valla eelarve koostamisel lähtutakse käesolevas lepingus sätestatud ühinemise eesmärkidest, ühinevate omavalitsuste kehtivatest arengukavadest ja eelarvestrateegiast.
- 7.3. Investeeringuid tehes järgitakse kogu valla tasakaalustatud arengu põhimõtet, arvestatakse ühinenud omavalitsusüksuste arengukavasid, eelarvestrateegiaid, seni tehtud investeeringuid, võetud kohustusi ning majanduslikke võimalusi, samuti objekti olulisust ning kasutamist elanike poolt.
- 7.4. Tulenevalt punktis 7.3 toodud põhjendustest on koostatud investeeringute nimekiri kuni aastani 2021 (kaasa arvatud).
- 7.5. Maamaksu suurus ei muutu kinnistuomanikele kuni järgmise korralise hindamiseni.

## **8. VOLIKOGU VALIMISED JA KOMISJONIDE MOODUSTAMINE**

- 8.1. Tori vallavolikogu koosseisus on 23 volikogu liiget, kes valitakse ühes valimisringkonnas.
- 8.2. Volikogu alaliste komisjonide (v.a revisjonikomisjon) moodustamisel lähtutakse põhimõttest, et kõik ühinevad piirkonnad oleksid esindatud.

## **9. AVALIKE TEENUSTE OSUTAMINE JA ARENDAMINE**

- 9.1. Haridus, noorsootöö, kultuur ja sport
  - 9.1.1. Olemasolev alus- ja põhihariduse võrk koos tugiteenustega säilib, gümnaasiumi kooliaste säilitatakse vastavalt õpilaste olemasolule.
  - 9.1.2. Vald osaleb erakoolide tegevuskulude katmisel mitte rohkem kui Vabariigi Valitsuse poolt kehtestatud ülemmäär.

## Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna ühinemisleping

- 9.1.3. Jänesselja lasteaia vana osa ja Are Kooli Suigu lasteaed saavad taotleda „Avaliku sektori kohaliku omavalitsuse allsektori hoonetes energiatõhususe ja taastuvenergia kasutuse edendamise toetuse kasutamise tingimused ja kord“ alusel toetust.
  - 9.1.4. Säilitatakse kultuuriasutuste, raamatukogude, vaba aja veetmise, huvi- ja sporditegevuse võrgustik ning jätkuvad traditsioonilised sündmused.
  - 9.1.5. Kuni 19-aastastele lastele võimaldatakse ainult õppetasu eest tegutsemist kuni kahes ja vahendite olemasolu korral enamas teise omavalitsuse haldusterritooriumil läbiviidavas huviharidus- ja huvitegevuses.
  - 9.1.6. Tagatakse ja arendatakse autonoomset huvitegevust piirkondades. Noorsootöös säilitatakse vähemalt praegu toimivad tegevused ja rahastuspõhimõtted ning soodustatakse noortekeskuste koostööd.
  - 9.1.7. Toetatakse kogukondlikku identiteeti kandvaid sündmusi ning ettevõtmisi.
- 9.2. Sotsiaalhoolekanne
- 9.2.1. Kuni Tori valla ühtse sotsiaaltoetuste ja -teenuste korra kehtestamiseni jätkatakse sotsiaaltoetuste maksmist ja teenuste osutamist seni kehtinud kordade alusel ja määrades, kus piirkonnas abivajaja elab rahvastikuregistri andmetel.
  - 9.2.2. Säilitatakse senine sotsiaalvaldkonna asutuste võrk senise rahastuse põhimõtetega.
- 9.3. Vabauhendused
- 9.3.1. Tori vald toetab rahaliste vahendite olemasolu korral mittetulundusliku tegevuse kaasfinantseerimist vastavalt valla arengukavas välja toodud tegevustele.
  - 9.3.2. Vabauhendusi ja nende korraldatud sündmusi toetatakse vähemalt senises mahus.

## **10. MAJANDUS**

- 10.1. Ühisveevärgi ja kanalisatsiooni ettevõtted ühendatakse.
- 10.2. Vähemalt senises mahus jätkatakse riikliku hajaasustuse ja linnapiirkonna programmi toetamist.
- 10.3. Tori vald seisab hea selle eest, et projekt „Sindi paisu avamine“ realiseeritakse 13.10.2016 kooskõlastamiseks esitatud projekti mahus.
- 10.4. Vee-ettevõtjad osutavad ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniteenust ühtse tariifi alusel.
- 10.5. Võetakse eesmärgiks viia kaugküttekattlamajad ning väiksemate kattlamajade (koolid, lasteaiad) juhtimine säästlikumatele lahendustele, kasutades taastuvaid kohalikke energiaallikaid ja kaasaegseid tehnoloogilisi lahendusi.
- 10.6. Jätkatakse ohtlike jäätmete kogumisringide korraldamist.
- 10.7. Ühtlustatakse kalmistute haldamise korraldamine.
- 10.8. Õpilasvedu ja maakondlik ühistransport kombineeritakse maksimaalsel võimalikul moel.
- 10.9. Tänaistel maakonnaliinidel jätkatakse kooliõpilastele tasuta kooli ja kodu ning kodu ja huvikooli vahelise sõidu võimaldamist. Töötatakse välja ühtne süsteem, et ühtlustada sõidusoodustused kogu valla territooriumil, kaasates Pärnumaa Ühistranspordikeskust.
- 10.10. Vald jätkab Pärnu linnaliinide tellimist üle valla piiride vähemalt senises mahus.
- 10.11. Vald jätkab hankelepingutega kaetud liinidel õpilaste ja laste vedu.

## **11. VALLA AJALEHT**

Vald hakkab välja andma üks kord kuus ilmuvat kohalikku ajalehte.

## **12. KUULUMINE ORGANISATSIOONIDESSE**

Tori valla kuulumise koostööorganisatsioonidesse ja lepingute jätkamise koostööpartneritega otsustab Tori vallavolikogu pärast 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimisi.

## **13. ÜHINEMISTOETUSTE KASUTAMINE JA INVESTEERINGUD**

- 13.1. Vabariigi Valitsuse poolt eraldatavat ühinemistoetust kasutatakse valla õigusaktide ühtlustamiseks, vajalike arengudokumentide ja analüüside koostamiseks, registrite ühildamiseks, infotehnoloogiliste vahendite soetamiseks, valla juhtimisstruktuuri ümberkorraldamisega seotud kulude katmiseks, projektide omaosaluse finantseerimiseks ja piirkonna planeeritud investeeringute katteks.
- 13.2. Investeeringute tegemisel lähtutakse Tori valla kui terviku arengu põhimõtetest, arvestades ühinenud omavalitsuste arengukavasid ja eelarvestrateegiaid.

## **14. VAIDLUSTE LAHENDAMINE**

Lepingu täitmisega seonduvad vaidlused lahendatakse seadusega ettenähtud korras.

## **15. MUUD TINGIMUSED**

- 15.1. Leping kehtestab lepinguosalistele kehtivad ja täielikult siduvad kohustused, mis tagavad lepingu tingimusteta täitmise. Kui ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktid on vastuolus lepingus sätestatud põhimõtetega, loetakse leping ülimuslikuks ning tegevustes lähtutakse lepingu sätestatust.
- 15.2. Leping on koostatud neljas identses eestikeelses eksemplaris, millest iga osapool saab ühe. Leping edastatakse Pärnu maavanemale ning avalikustatakse kõigi osapoolte veebilehtedel ja Riigi Teatajas.
- 15.3. Lepingu täitmiseks vajalikke toiminguid valmistab ette lepinguosaliste esindajatest koosnev juhtkomisjon.

## **16. LEPINGU JÕUSTUMINE JA KEHTIVUS**

- 16.1. Leping loetakse sõlmituks, kui selle on kinnitanud Are Vallavolikogu, Sauga Vallavolikogu, Tori Vallavolikogu ja Sindi linnavolikogu oma otsusega. Asjaomaste volikogude otsused on lepingu lahutamatud lisad.
- 16.2. Leping jõustub 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast.
- 16.3. Leping kehtib 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast kuni järgmiste kohaliku omavalitsuse volikogu korraliste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.

## 17. LEPINGU LISAD

Käesoleva lepingu lisadeks on:

- Lisa 1. Seletuskiri Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna ühinemislepingule
- Lisa 2. Are valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne
- Lisa 3. Sauga valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne
- Lisa 4. Tori valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne
- Lisa 5. Sindi linna 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne
- Lisa 6. Ühinevate omavalitsusüksuste kaart mõõtkavas 1: 50 000
- Lisa 7. Are valla investeeringute tegevuskava 2017-2021
- Lisa 8. Sauga valla investeeringute tegevuskava 2017-2020
- Lisa 9. Tori valla investeeringute tegevuskava 2017-2028
- Lisa 10. Sindi linna eelarvestrateegia 2017-2020
- Lisa 11. Õiend ühinemislepingule tehtud ettepanekute volikogus läbivaatamise tulemuste kohta

Leping on allkirjastatud 23. detsembril 2016. aastal

Allkirjad:

Are vald

\_\_\_\_\_  
Lauri Luur  
volikogu esimees

\_\_\_\_\_  
Signe Rõngas  
vallavanem

Sauga vald

\_\_\_\_\_  
Kandela Õun  
volikogu esimees

\_\_\_\_\_  
Priit Ruut  
vallavanem

Tori vald

\_\_\_\_\_  
Kalev Kiisk  
volikogu esimees

\_\_\_\_\_  
Kaie Toobal  
vallavanem

Sindi linn

\_\_\_\_\_  
Toomas Asi  
volikogu esimees

\_\_\_\_\_  
Rein Ariko  
abilinnapea linnapea ülesannetes