



## Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna ÜHINEMISLEPING

Võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup>, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse, Sauga Vallavolikogu ettepaneku (Sauga Vallavolikogu 22.09.2016 otsus nr 90) Are Vallavolikogule, Tori Vallavolikogule ja Sindi Linnavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine, Are Vallavolikogu otsuse ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta (Are Vallavolikogu 04.11.2016 otsus nr 51), Sindi Linnavolikogu otsuse ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta (Sindi Linnavolikogu 13.10.2016 otsus nr 118) ja Tori Vallavolikogu otsuse ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta (Tori Vallavolikogu 12.10.2016 otsus nr. 47) ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemused, sõlmivad Are vald, Sauga vald, Sindi linn ja Tori vald (edaspidi nimetatud lepinguosalised) käesoleva ühinemislepingu (edaspidi leping), mille eesmärgiks on moodustada ühinemise kaudu uus omavalitsusüksus (edaspidi vald).

Lepingus kasutavad mõisted

**Piirkond** – ühe ühineva kohaliku omavalitsuse üksuse haldusterritoorium.

**Teenuskeskus** – avalike teenuste osutamiseks ja haldamiseks moodustatud valla territoriaalne struktuuriüksus (talituse staatuses) piirkonnas.

### 1. ÜLDSÄTTED JA ÜHINEMISE EESMÄRGID

- 1.1. Leping sätestab lepinguosaliste vabatahtliku ühinemise tulemusena omavalitsusüksuste ühinemise eesmärgid ja aja, moodustatava omavalitsusüksuse õigusliku staatuse, nime, sümbolika, piirid, ühinevate omavalitsuste õigusaktide kehtivuse, ühinemisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused ja juhtimisstruktuuriga seotud muutused, avalike teenuste osutamise põhimõtted teenusvaldkonniti, ametiasutuste teenistujate ja hallatavate asutuste töötajatega seotud küsimuste lahendamise, investeringud ja riikliku ühinemistoetuse kasutamise.
- 1.2. Omavalitsuse tegevussuundade kavandamisel, eesmärkide elluviimisel, omavalitsusüksusele pandud kohustuste täitmisel ja avalike teenuste korraldamisel ning rahaliste vahendite suunamisel lähtub vald lepingu kehtivuse ajal käesolevas lepingus sätestatust.

- 1.3. Ühinemine ei ole ühegi hallatava asutuse, st kooli, raamatukogu, kultuurimaja jne sulgemise põhjuseks. Asutuste juhtimisstruktuuride muutmisel lähtutakse valla kui terviku arengust ja tagatakse teenuste kättesaadavus ühinemiseelsetes asukohtades vähemalt samal tasemel.
- 1.4. Toetuste ühtlustamise, majanduslike arvestuste ja palgamäärade ühtlustamise referentsajaks võetakse 30.09.2016 ning need ühtlustatakse hiljemalt 2021. aasta eelarvega.
- 1.5. Lepingut saab muuta valla volikogu koosseisu 2/3 häälteenamusega.
- 1.6. Ühinemise eesmärgid on:
  - 1.6.1. moodustada ühendomavalitsus haldusreformi seaduses ettenähtud miinimumsuuruse kriteeriumi täitmiseks;
  - 1.6.2. piirkonna sotsiaalse, majandusliku, kultuurilise, administratiivse ja territoriaalse terviklikkuse saavutamine, säilitamine ning koostöö arendamine;
  - 1.6.3. elanikele võimaluse loomine osaleda valla kui terviku toimimise ja arendamise jaoks oluliste küsimuste otsustamisel;
  - 1.6.4. kõigile valla elanikele avalike teenuste kättesaadavuse ja parema kvaliteedi tagamine;
  - 1.6.5. võimaluste loomine valla arenguprotsesside juhtimiseks ning ettevõtlusele soodsa arenguruumi tekkimiseks;
  - 1.6.6. olemasoleva arengupotentsiaali ühendamine valla parema konkurentsivõime saavutamiseks;
  - 1.6.7. valla majandusliku, poliitilise ja haldussuutlikkuse potentsiaali suurendamine parema majandussituatsiooni ja arenguperspektiivi tagamiseks.

## **2. ÜHINEMISE AEG**

Valla kui avalik-õigusliku juriidilise isiku õigusvõime tekib alates 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast. Nimetatud hetkest omab vald kõiki ühinenud omavalitsusüksuste õigusi ja kannab ühinenud omavalitsusüksuste kohustusi ning lähtub lepingus kokkulepitust.

## **3. OMAVALITSUSÜKSUSE NIMI, PIIRID, ÕIGUSLIK STAATUS JA SÜMBOOLIKA**

- 3.1. Ühinemisjärgse kohaliku omavalitsusüksuse nimi on Sindi vald.
- 3.2. Sindi valla territoorium moodustub Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna territooriumi summana ja valla administratiivpiir kulgeb mööda ühinenud omavalitsusüksuste välispiiri seisuga 30.09.2016.
- 3.3. Sindi vallaks ühinevad Are vald, Sauga vald, Tori vald ja Sindi linn, kusjuures ühinevad kohaliku omavalitsuse üksused lõpetavad tegevuse.
- 3.4. Õiguslikult staatusest on Sindi vald kui kohaliku omavalitsuse üksus avalik-õiguslik juriidiline isik.
- 3.5. Sindi vald on ühinevate omavalitsusüksuste õigusjärglane. Ühinevate Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna õigused ja kohustused lähevad üle Sindi vallale seadustes ja käesolevas lepingus sätestatud korras.
- 3.6. Sindi valla juriidiliseks aadressiks on Pärnu mnt 12, Sindi linn.
- 3.7. Sindi linn säilitab asustusüksuse staatuse vallasisese linnana.
- 3.8. Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna ametiasutuse hallatavad asutused saavad Sindi valla ametiasutuse hallatavateks asutusteks.

- 3.9. Are vallavalitsuse, Sauga vallavalitsuse, Tori vallavalitsuse ja Sindi linnavalitsuse kui ametiasustuste tegevus reorganiseeritakse.
- 3.10. Sindi valla sümboolikana (valla vapp ja lipp) kasutatakse Sindi linna sümboolikat kuni Sindi valla põhimääruse kehtestamiseni.
- 3.11. Kohaliku tähtsusega sündmustel võib jätkata piirkonnas enne ühinemist kasutusel olnud sümboolika kasutamist.

#### **4. ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS**

- 4.1. Ühinevate omavalitsusüksuste õigusaktid kehtivad kuni Sindi valla vastavate õigusaktide kehtestamiseni edasi selles piirkonnas, kus nad kehtisid enne ühinemist.
- 4.2. Sindi vallavolikogu kehtestab valla põhimääruse kuue kuu jooksul volikogu valimiste tulemuste välja kuulutamise päevast arvates ning uue põhimääruse kehtestamiseni lähtutakse Sindi linna põhimäärusest.
- 4.3. Sindi valla arengukava vastuvõtmiseni ja üldplaneeringu kehtestamiseni kehtivad ühinenud omavalitsusüksuste arengukavad ja üldplaneeringud nendel territooriumidel, kus nad enne ühinemist kehtisid. Sindi valla arengukava vastuvõtmisel arvestatakse olemasolevate piirkondade arengukavadega.

#### **5. TÖÖTAJAD JA TEENISTUJAD**

- 5.1. Sindi vallaks ühinevate omavalitsusüksuste ametiasutuste hallatavate asutuste töötajad lähevad üle valla ametiasutuse hallatavate asutuste töötajateks. Töölepingute tingimused, mis üleminevatel töötajatel on kehtinud eelmise tööandja või tegevuse lõpetanud tööandja juures, on siduvad vallale kui uuele tööandjale.
- 5.2. Ühinevate omavalitsusüksuste ametiasutuste (Are vallavalitsus, Sauga vallavalitsus, Tori vallavalitsus ja Sindi linnavalitsus) teenistujad jätkavad teenistust oma endises valdkonnas juhul, kui valla ametiasutuse struktuurist ei tulene teisiti. Valla ametiasutuses täidetakse teenistujate vabad ametikohad eelkõige sisekonkursi teel, et tagada teabe, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine.
- 5.3. Juhul kui ametiasutuse teenistuja, kellele pakutud teenistukoht ei ole samaväärne ja ta ei soovi valla ametiasutuses oma teenistussuhet jätkata või kellele tulenevalt valla ametiasutuse struktuurist ei ole võimalik pakkuda teenistukohta, mis vastab uuel teenistuskohal töötamisel tema haridusele, töökogemusele, teadmistele või oskustele, lähtutakse teenistujate vabastamisel ja hüvitiste maksmisel seadustes sätestatust, millele lisandub täiendav hüvitis:
  - 5.3.1. ühe kuu põhipalga või töötasu ulatuses, kui teenistuja on ühinevates kohalikes omavalitsustes töötanud 1 kuni 3 aastat;
  - 5.3.2. kahe kuu põhipalga või töötasu ulatuses, kui teenistuja on ühinevates kohalikes omavalitsustes töötanud 3 kuni 10 aastat;
  - 5.3.3. nelja kuu põhipalga või töötasu ulatuses, kui teenistuja on ühinevates kohalikes omavalitsustes töötanud üle 10 aasta.

#### **6. TEENUSKESKUSED**

- 6.1. Kesksete administratiivfunktsioonide täitmine toimub Sindi valla keskses Sindi linnas.
- 6.2. Sauga alevikku ja Tori alevikku luuakse teenuskeskused.
- 6.3. Teenuskeskuste ülesanded on:

- 6.3.1. elanikele oluliste teenuste (sotsiaalvaldkond, majandusvaldkond jne) kättesaadavuse võimaldamine;
  - 6.3.2. elanikele ja vallavalitsusele vajaliku olulise informatsiooni pidev vahendamine;
  - 6.3.3. elanike juhendamine avalduste ja taotluste täitmisel. Dokumentide vastuvõtmine ja edastamine vallavalitsusele;
  - 6.3.4. teenuskeskuseid juhivad teenuskeskuste juhid, kes valitakse eelkõige sisekonkursi korras ühinevate piirkondade omavalitsuskogemustega teenistujate ja võtmeisikute hulgast.
- 6.4. Teenuskeskuse juhi peamisteks ülesanneteks on:
- 6.4.1. teenuskeskuse töötajate töö juhtimine, teenuste olemasolu ja kvaliteedi analüüsimine ning sellest tulenevalt ettepanekute tegemine vallavanemale;
  - 6.4.2. kogukonna ja vallavalitsuse vahel informatsiooni vahendamine;
  - 6.4.3. valla arengukava ja eelarve planeerimisele kaasa aitamine;
  - 6.4.4. koostöös valla spetsialistidega piirkonna majandamisega seotud küsimuste lahendamine (teehoiu kontrollimine jne);
  - 6.4.5. ettepanekute tegemine vallavalitsusele ja volikogule eelnõude osas, tagamaks elanike huvidega arvestamise.

## **7. RAHANDUS, EELARVE JA INVESTEERINGUD**

- 7.1. Sindi vallavolikogu valimiste tulemuste väljakuulutamise päevast kuni eelarveaasta lõpuni jätkatakse eraldiseisvalt vastu võetud eelarvete täitmist.
- 7.2. Sindi valla eelarve koostamisel lähtutakse käesolevas lepingus sätestatud ühinemise eesmärkidest, ühinevate omavalitsuste kehtivatest arengukavadest ja eelarvestrateegiast.
- 7.3. Investeeringuid tehes järgitakse kogu valla tasakaalustatud arengu põhimõtet, arvestatakse ühinenud omavalitsusüksuste arengukavasid, eelarvestrateegiaid, seni tehtud investeeringuid, võetud kohustusi ning majanduslikke võimalusi, samuti objekti olulisust ning kasutamist elanike poolt.
- 7.4. Tulenevalt punktis 7.3 toodud põhjendustest on koostatud investeeringute nimekiri.
- 7.5. Sindi vallavolikogul on õigus investeeringute nimekirjas teha muudatusi, kui on ilmne, et investeerimine on majanduslikult ebaotstarbekas või väheefektiivne valla arengu seisukohalt.
- 7.6. Maamaksu suurus ei muutu kinnistuomanikele kuni järgmisekorralise hindamiseni.

## **8. VOLIKOGU VALIMISED JA KOMISJONIDE MOODUSTAMINE**

- 8.1. Sindi vallavolikogu koosseisus on 21 volikogu liiget, kes valitakse ühes valimisringkonnas.
- 8.2. Volikogu alaliste komisjonide (v.a revisjonikomisjon) moodustamisel lähtutakse põhimõttest, et kõik ühinevad piirkonnad oleksid esindatud.

## **9. AVALIKE TEENUSTE OSUTAMINE JA ARENDAMINE**

- 9.1. Haridus, noorsootöö, kultuur ja sport
  - 9.1.1. Olemasolev haridusvõrk säilib, kooliastmed säilitatakse vastavalt laste ja õpilaste olemasolule.
  - 9.1.2. Vald osaleb erakoolide tegevuskulude katmisel mitte rohkem kui Vabariigi Valitsuse poolt kehtestatud ülemmäär.

- 9.1.3. Jänesselja lasteaia vana osa saab „Avaliku sektori kohaliku omavalitsuse allsektori hoonetes energiatõhususe ja taastuenergia kasutuse edendamise toetuse kasutamise tingimused ja kord“ toetuse.
  - 9.1.4. Säilitatakse vaba aja veetmise, huvi- ja sporditegevuse võrgustik ning jätkuvad traditsioonilised sündmused.
  - 9.1.5. Kuni 19-aastastele lastele võimaldatakse ainult õppetasu eest tegutsemist ühes või enamas teise omavalitsuse haldusterritooriumil läbiviidavas huviharidus- ja huvitegevuses.
  - 9.1.6. Tagatakse ja arendatakse autonoomset huvitegevust piirkondades. Noorsootöös säilitatakse vähemalt praegu toimivad tegevused ja soodustatakse noortekeskuste koostööd.
  - 9.1.7. Toetatakse kogukondliku identiteeti kandvaid sümboleid ning ettevõtmisi.
- 9.2. Sotsiaalhoolekanne
- 9.2.1. Kuni Sindi valla ühtse sotsiaaltoetuste ja -teenuste korra kehtestamiseni jätkatakse sotsiaaltoetuste maksmist ja teenuste osutamist seni kehtinud kordade alusel ja määrades, kus piirkonnas abivajaja elab rahvastikuregistri andmetel.
  - 9.2.2. Säilitatakse senine sotsiaalvaldkonna asutuste võrk senise rahastuse põhimõtetega.
- 9.3. Vabaühendused
- 9.3.1. Sindi vald toetab rahaliste vahendite olemasolu korral mittetulundusliku tegevuse kaasfinantseerimist vastavalt valla arengukavas välja toodud tegevustele.
  - 9.3.2. Vabaühendusi ja nende korraldatud sündmusi toetatakse vähemalt senises mahus.

## **10. MAJANDUS**

- 10.1. Ühisveevärgi ja kanalisatsiooni ettevõtted ühendatakse.
- 10.2. Vähemalt senises mahus jätkatakse riikliku hajaasustuse ja linnapiirkonna programmi toetamist.
- 10.3. Sindi vald seisab hea selle eest, et projekt „Sindi paisu avamine“ realiseeritakse 13.10.2016 kooskõlastamiseks esitatud projekti mahus.
- 10.4. Vee-ettevõtjad osutavad ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniteenust ühtse tariifi alusel.
- 10.5. Võetakse eesmärgiks viia kaugküttekattlamajad ning väiksemate kattlamajade (koolid, lasteaiaid) juhtimine säästlikumatele lahendustele, kasutades taastuvaid kohalikke energiaallikaid ja kaasaegseid tehnoloogilisi lahendusi.
- 10.6. Jätkatakse ohtlike jäätmete kogumisringide korraldamist.
- 10.7. Ühtlustatakse kalmistute haldamise korraldamine.
- 10.8. Õpilasvedu ja maakondlik ühistransport kombineeritakse maksimaalsel võimalikul moel.
- 10.9. Tänapäeval maakonnaliinidel jätkatakse kooliõpilastele tasuta kooli ja kodu ning kodu ja huvikooli vahelise sõidu võimaldamist. Töötatakse välja ühtne süsteem, et ühtlustada sõidusoodustused kogu valla territooriumil, kaasates Pärnumaa Ühistranspordikeskust.
- 10.10. Vald jätkab Pärnu linnaliinide tellimist üle valla piiride vähemalt senises mahus.
- 10.11. Vald jätkab hankelepingutega kaetud õpilaste ja laste vedu.

## **11. VALLA AJALEHT**

Vald hakkab välja andma üks kord kuus ilmuvat kohalikku ajalehte.

## **12. KUULUMINE ORGANISATSIOONIDESSE**

Sindi valla kuulumise koostööorganisatsioonidesse ja lepingute jätkamise koostööpartneritega otsustab Sindi vallavolikogu pärast 2017. aasta kohalike omavalitsuste volikogu valimisi.

## **13. ÜHINEMISTOETUSTE KASUTAMINE JA INVESTEERINGUD**

- 13.1. Vabariigi Valitsuse poolt eraldatavat ühinemistoetust kasutatakse valla õigusaktide ühtlustamiseks, vajalike arengudokumentide ja analüüside koostamiseks, registrite ühildamiseks, infotehnoloogiliste vahendite soetamiseks, valla juhtimisstruktuuri ümberkorraldamisega seotus kulude katmiseks ja projektide omaosaluse finantseerimiseks.
- 13.2. Investeeringute tegemisel lähtutakse Sindi valla kui terviku arengu põhimõtetest, arvestades ühinenud omavalitsuste arengukavasid ja eelarvestrateegiaid.

## **14. VAIDLUSTE LAHENDAMINE**

Lepingu täitmisega seonduvad vaidlused lahendatakse seadusega ette nähtud korras.

## **15. MUUD TINGIMUSED**

- 15.1. Leping kehtestab lepinguosalistele kehtivad ja täielikult siduvad kohustused, mis tagavad lepingu tingimusteta täitmise. Kui ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktid on vastuolus lepingus sätestatud põhimõtetega, loetakse leping ülimuslikuks ning tegevustes lähtutakse lepingus sätestatust.
- 15.2. Leping on koostatud neljas identses eestikeelses eksemplaris, millest iga osapool saab ühe. Leping edastatakse Pärnu maavanemale ning avalikustatakse kõigi osapoolte veebilehtedel ja Riigi Teatajas.
- 15.3. Lepingu täitmiseks vajalikke toiminguid valmistab ette lepinguosaliste esindajatest koosnev juhtkomisjon.

## **16. LEPINGU JÕUSTUMINE JA KEHTIVUS**

- 16.1. Leping loetakse sõlmituks, kui selle on kinnitanud Are Vallavolikogu, Sauga Vallavolikogu, Tori Vallavolikogu ja Sindi linnavolikogu oma otsusega. Asjaomaste volikogude otsused on lepingu lahutamatud lisad.
- 16.2. Leping jõustub 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast.
- 16.3. Leping kehtib 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast kuni järgmiste kohaliku omavalitsuse volikogu korraliste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.

## **17. LEPINGU LISAD**

Käesoleva lepingu lisadeks on:

- Lisa 1. Seletuskiri Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna ühinemislepingule
- Lisa 2. Are valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne
- Lisa 3. Sauga valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne
- Lisa 4. Tori valla 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne
- Lisa 5. Sindi linna 2015. aasta auditeeritud majandusaasta aruanne
- Lisa 6. Ühinevate omavalitsusüksuste kaart mõõtkavas 1: 50 000
- Lisa 7. Are valla investeeringute tegevuskava 2017-2021
- Lisa 8. Sauga valla investeeringute tegevuskava 2017-2020
- Lisa 9. Tori valla investeeringute tegevuskava 2017-2028
- Lisa 10. Sindi linna eelarvestrateegia 2017-2020